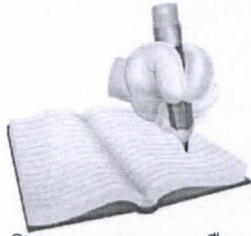


ผู้เสนอราคาไม่ส่งแคตตาล็อก ผิดพลาดเล็กน้อยหรือสาระสำคัญ?



นายธีระศักดิ์ ภัททิยากุล นิติกรชำนาญการ
สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาพะเยา เขต ๑

การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ (ปัจจุบันต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560) จะกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการเปิดซองสอบราคาหรือคณะกรรมการพิจารณาผลไว้ว่าต้องดำเนินการอย่างไรบ้าง เช่น ให้ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้เสนอราคา ใบเสนอราคา แคตตาล็อก พัส্তুตัวอย่าง เอกสารหลักฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างในครั้งนั้น แล้วคัดเลือกผู้เสนอราคาที่ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขในเอกสารการสอบราคาหรือประกวดราคา และในกรณีที่ผู้เสนอราคายืดเสนอรายละเอียดแตกต่างไปจากเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารสอบราคาหรือประกวดราคาในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญและไม่มีผลทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบต่อผู้เสนอราคายื่นหรือเป็นการผิดพลาดเล็กน้อย จะตัดผู้เสนอราคานั้นออกจากการประกวดราคาในครั้งนั้นได้หรือไม่

คดีปกครองที่จะนำมาเล่าสู่กันฟังในเดือนนี้เป็นกรณีที่ผู้เสนอราคาไม่ส่งแคตตาล็อกตามเงื่อนไขที่ประกาศสอบราคากำหนดไว้ แต่คณะกรรมการเปิดซองสอบราคาพิจารณาเสนอความเห็นให้เป็นผู้ชนะการสอบราคาแคตตาล็อกตามเงื่อนไขที่ประกาศสอบราคากำหนดไว้ ถือว่าเป็นสาระสำคัญของการเสนอราคาหรือไม่



ข้อเท็จจริงผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ (องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านดง) ประกาศสอบราคาซื้อเดินท์โครงเหล็กพร้อมผ้าใบโดยกำหนดเงื่อนไขให้ผู้เสนอราคาต้องส่งแคตตาล็อกพร้อมใบเสนอราคาและตัวอย่างพัสดุเพื่อตรวจสอบด้วย แต่ปรากฏว่าไม่มีผู้เสนอราคายื่นใบส่งแคตตาล็อกและตัวอย่างพัสดุ ต่อมาคณะกรรมการเปิดซองสอบราคาได้คัดเลือกให้ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้ชนะการสอบราคา เนื่องจากเป็นผู้เสนอราคาต่ำสุดและต่ำกว่าวงเงินงบประมาณที่กำหนดอันเป็นประโยชน์ต่อทางราชการและให้ผู้ฟ้องคดีไปทำสัญญา แต่ผู้ฟ้องคดีไม่ได้เข้าทำสัญญา ผู้ถูกฟ้องคดีจึงสั่งให้ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้ทำงาน

ผู้ฟ้องคดีเห็นว่า การมีคำสั่งให้ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้ทำงานเป็นการกระทำโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพราะตนเองไม่ได้ส่งแคตตาล็อกและตัวอย่างพัสดุตามเงื่อนไขของประกาศสอบราคา จึงฟ้องขอให้ศาลพิพากษาเพิกถอนประกาศสอบราคาและเพิกถอนคำสั่งลงโทษเป็นผู้ทำงาน

ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่า การไม่ส่งเอกสาร แคตตาล็อกหรือสินค้าตัวอย่างพร้อมใบเสนอราคาเป็นเพียงข้อบกพร่องเล็กน้อย มิได้มีผลถึงขนาดทำให้การดำเนินการของคณะกรรมการเปิดซองสอบราคาไม่ชอบ และไม่ปรากฏว่าผู้เสนอราคายื่นใบเสนอราคาต่ำกว่าวงเงินงบประมาณกรณีจึงไม่อาจทำให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบในระหว่างผู้เสนอราคา การดำเนินการของคณะกรรมการเปิดซองสอบราคาและคำสั่งให้ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้ทำงานจึงชอบด้วยระเบียบแล้ว พิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. ๒๕๑/๒๕๕๓



จากคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดดังกล่าว แสดงให้เห็นได้ว่าการที่ผู้เสนอราคาไม่ได้ส่ง
แคตตาล็อกหรือตัวอย่างสินค้าเป็นข้อบกพร่องเพียงเล็กน้อย และเมื่อเป็นผู้เสนอราคาต่ำสุดจึงเป็นผู้ชนะ
การสอบราคา เมื่อไม่เข้าทำสัญญาจึงถือเป็นผู้ทำงานส่วนราชการลงโทษให้เป็นผู้ทำงานได้

จากกรณีตัวอย่างดังกล่าวข้างต้น ถึงแม้การพิจารณาคัดเลือกผู้เสนอราคารายใด
เป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนหรือไม่จะเป็นอำนาจของคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาหรือ
คณะกรรมการเปิดซองสอบราคาและผู้มีอำนาจอนุมัติให้ซื้อหรือจ้างในขั้นตอนสุดท้ายก็ตาม แต่การใช้อำนาจ
ตามขั้นตอนต่าง ๆ ควรกระทำอย่างตรงไปตรงมา พิจารณาให้ข้อมูลและข้อเท็จจริงอย่างรอบคอบโดยคำนึง
ถึงผลประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ

