

บอกเลิกสัญญาโดยอ้างเหตุผลอื่นที่ไม่ได้ระบุในสัญญาได้หรือไม่?

นายธีระศักดิ์ ภัททิยากุล นิติกรชำนาญการ
สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาพะเยา เขต ๑

ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๓ กำหนดให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐสามารถบอกเลิกสัญญาได้ ถ้าปรากฏว่าคู่สัญญาไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงได้

ซึ่งการพิจารณาบอกเลิกสัญญานั้น เมื่อคณะกรรมการตรวจการจ้าง ผู้ควบคุมงานและเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องได้รู้หรือคาดการณ์ได้ว่าผู้รับจ้างมีเจตนาไม่ปฏิบัติงานหรือเพิกเฉยไม่พยายามปฏิบัติงานให้เป็นไปตามสัญญา เช่น ไม่นำเครื่องจักรไปทำงานหรือมีแต่น้อยมากไม่เหมาะสมกับงาน ไม่มีคนงานเข้าทำงานแม้คณะผู้ว่าจ้างได้มีหนังสือเตือนแล้วก็ตาม กรณีเช่นนี้ผู้ว่าจ้างสามารถบอกเลิกสัญญาจ้างได้โดยไม่ต้องรอให้หมดอายุสัญญา

แต่หากปรากฏว่าผู้รับจ้างได้ปฏิบัติถูกต้องครบถ้วนตามสัญญาแล้ว ผู้ว่าจ้างจะนำเหตุอย่างอื่นนอกเหนือจากข้อกำหนดในสัญญามาเป็นเหตุในการบอกเลิกสัญญาได้หรือไม่



คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. ๑๗/๒๕๔๘ เทศบาลไม่รับมอบงานและ

บอกเลิกสัญญาจ้างวางท่อประปากับผู้รับจ้าง โดยอ้างว่าผู้รับจ้างใช้ท่อเหล็กกล้าที่มีความหนาและน้ำหนักน้อยกว่าเหล็กกล้า ซึ่งผู้รับจ้างรายอื่นนำมาใช้ในสัญญาจ้างประเภทเดียวกัน ซึ่งศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่า

ในเมื่อสัญญาจ้างไม่ได้ระบุความหนาและน้ำหนักของท่อเหล็กกล้าที่ผู้รับจ้างจะต้องนำมาใช้ในการวางท่อประปา กรณีจึงต้องพิจารณาตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (มอก.) ท่อเหล็กกล้าโดยทั่วไป เมื่อปรากฏว่าผู้รับจ้างนำท่อเหล็กกล้าตามที่ได้รับอนุญาตจากกระทรวงอุตสาหกรรมให้ใช้ได้ตามมาตรฐานมอก. มาใช้ในการวางท่อประปาจึงเป็นการปฏิบัติโดยถูกต้องตามสัญญาแล้ว การที่เทศบาลนำคุณสมบัติของท่อประปาที่ผู้รับจ้างรายอื่นใช้ในการวางท่อประปาให้กับเทศบาลซึ่งมีน้ำหนักและความหนามากกว่ามาเปรียบเทียบกับท่อเหล็กกล้าที่ผู้รับจ้างนำมาใช้แล้วไม่รับมอบงานเป็นการตรวจสอบที่อยู่นอกเหนือและเกินจากข้อกำหนดในสัญญาจากข้อกำหนดในสัญญา เมื่อเทศบาลนำกรณีดังกล่าวมาเป็นเหตุในการบอกเลิกสัญญาจ้าง จึงเป็นการบอกเลิกสัญญาจ้างที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

สิ่งที่เราได้เรียนรู้จากคำพิพากษาศาลปกครองนี้ คือ การตรวจรับมอบงานตามสัญญาจ้างผู้ว่าจ้างต้องตรวจรับงานจ้างโดยการพิจารณาจากข้อกำหนดในสัญญาเป็นสาระสำคัญ จะนำมาตรฐานของงานหรือพัสดุที่ใช้ในงานอื่นนอกเหนือจากข้อกำหนดในสัญญามาเปรียบเทียบแล้วใช้เป็นเหตุในการบอกเลิกสัญญาจ้างไม่ได้

